



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului Uniunii Europene privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea hotărârilor judecătorești și acceptarea actelor autentice în materie de filiație și privind crearea unui certificat de filiație european COM(2022) 695 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/165/24.05.2023,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului Uniunii Europene privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea hotărârilor judecătorești și acceptarea actelor autentice în materie de filiație și privind crearea unui certificat de filiație european - COM(2022) 695 final- respectă subsidiaritatea și principiul proporționalității cu rezerve, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

#### Art. 2.- Senatul României

- (1) apreciază inițiativa Comisiei Europene de a consolida protecția drepturilor fundamentale și a altor drepturi ale copiilor aflați în situații transfrontaliere prin măsuri care să faciliteze recunoașterea în toate statele membre a filiației stabilite într-un stat membru.
- (2) sesizează că:
  - a) prezenta propunere permite utilizarea actelor publice din afara Uniunii Europene (și, prin urmare, fără caracter obligatoriu) ca materiale probatorii și elemente de verificare în Uniune pentru a stabili legăturile de filiație, ceea ce poate duce la erori și la înșelătorie, unele dintre acestea putând fi inexacte. De asemenea, acest lucru poate duce și la o diferențiere a drepturilor copiilor în funcție de locul nașterii lor sau de locul în care au fost stabiliți părinții;
  - b) capitolul III al propunerii de Regulament prevede că „legea desemnată ca aplicabilă prin propunere are un caracter universal, adică se aplică fie că este vorba de legea unui stat membru sau de legea unui stat terț”, ipoteză contrazisă în articolul 3 care prevede că regulamentul propus nu se aplică actelor sau hotărârilor judecătorești dintr-un stat terț. *Această contradicție trebuie neapărat clarificată, deoarece poate duce la interpretări greșite și poate afecta implementarea regulamentului propus, cât și drepturile și interesele părinților și copiilor implicați.*
- (3) atrage atenția asupra faptului că propunerea de regulament include „copilul încă nenăscut” și copiii concepuți prin tehnologie de reproducere asistată și adoptați, incluzând posibilitatea de a recunoaște calitatea de părinte care provine dintr-un acord de maternitate surrogat. În practică, aceasta înseamnă că, dacă un stat recunoaște legalitatea acordurilor de maternitate surrogat încheiate într-o altă țară, această recunoaștere va fi extinsă în întreaga Uniune Europeană. În acest fel, toate formele de maternitate surrogat vor

fi permise și justificate, chiar și în contradicție directă cu legile statelor care interzic această practică. Prin urmare, acest regulament va avea un impact semnificativ asupra modului în care sunt reglementate drepturile și responsabilitățile părinților biologici și copiilor în Europa.

- (4) subliniază că astfel propunerea poate permite ca acordurile de maternitate surogat încheiate în afara Uniunii să fie utilizate ca material probatoriu în Uniunea Europeană pentru a stabili filiația în Uniunea Europeană, indiferent dacă maternitatea surogat este legală sau nu în statul gazdă al Uniunii.
- (5) consideră important:
- a) și necesar să se reformuleze articolul 4 prin definirea clară a termenului "filiație" și prin introducerea unei definiții precise pentru noțiunile de „părinte” și "familie", având în vedere importanța respectării legislației naționale, cât și definiția consacrată în legislația și practica românească privind noțiunea de "familie". În cazul în care definiții diferite ale termenilor „filiație”, „părinte” și „familie” ar coexista în același stat, acest lucru ar putea duce la haos normativ;
  - b) să se ia măsuri adecvate pentru a asigura o implementare corectă și echitabilă a regulamentului propus (să se permită statelor membre să-și reglementeze propriile legi în acest domeniu în conformitate cu drepturile și valorile lor);
  - c) reformularea articolului 53 pentru a ține cont de legislațiile și practicile naționale în elaborarea și adoptarea unui act juridic european;
  - d) reglementarea chestiunilor complexe și sensibile cu atenție și analiza în detaliu a acestor aspecte, care să asigure că drepturile și interesele copiilor sunt protejate în mod corespunzător și să țină cont de consecințele negative pe termen lung ale unei reglementări uniforme în acest domeniu;
  - e) să existe clarificări suplimentare privind: calitatea de părinte care provine dintr-un acord de maternitate surogat și, în ceea ce privește certificatul european de filiație, dacă prin instituirea acestuia nu se creează o bază legală pentru importul de copii de mame purtătoare cu posibilitatea încălcării drepturilor mamelor surogat, situație neacceptată de niciunul dintre statele membre;
  - f) schimbarea instrumentului reglementat, respectiv regulamentul, cu un alt tip de act juridic, precum o directivă, pentru a permite statelor membre să aleagă metodele de implementare a legislației în faza de transpunere a textului în legislația națională;
  - g) având în vedere că această propunere de regulament are un impact semnificativ asupra modului în care sunt reglementate drepturile și responsabilitățile părinților și copiilor în Europa, este important să fie avute în vedere consecințele pe termen lung ale acestei propuneri

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... mai 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**

București, ... mai 2023  
Nr. ....



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	165
Data	29.05.2023

XXV/11/557/25.05.2023

*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT SUPPLEMENTAR**

**LA**

**Propunerea de Regulament al Consiliului Uniunii Europene privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea hotărârilor judecătorești și acceptarea actelor autentice în materie de filiație și privind crearea unui certificat de filiație european  
COM(2022) 695 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Consiliului Uniunii Europene privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea hotărârilor judecătorești și acceptarea actelor autentice în materie de filiație și privind crearea unui certificat de filiație european - COM(2022) 695 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament pe parcursul mai multor ședințe, în zilele de 11 și 18 aprilie și 3 mai a.c., care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Justiției și al Ministerului Afacerilor Interne.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Justiției.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări nu a avut observații.

**Descrierea propunerii:**

Obiectivele propunerii de regulament vizează securitatea juridică și previzibilitatea în ceea ce privește normele referitoare la competența internațională și legislația aplicabilă pentru stabilirea filiației în situații transfrontaliere și la recunoașterea filiației, precum și reducerea costurilor și

sarcina juridică pentru familii și pentru sistemele judiciare ale statelor membre în legătură cu procedura judiciară de recunoaștere a filiației într-un alt stat membru, ținând seama de interesul superior al copilului, care trebuie să fie considerat primordial.

#### În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
  - propunerea se întemeiază pe articolului 81 alineatul (3) din TFUE ;
  - prezenta propunere de regulament respectă subsidiaritatea și principiul proporționalității cu rezerve, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **apreciază** inițiativa Comisiei Europene de a consolida protecția drepturilor fundamentale și a altor drepturi ale copiilor aflați în situații transfrontaliere prin măsuri care să faciliteze recunoașterea în toate statele membre a filiației stabilite într-un stat membru.
- **sesizează că:**
  - prezenta propunere permite utilizarea actelor publice din afara Uniunea Europeană (și, prin urmare, fără caracter obligatoriu) ca materiale probatorii și elemente de verificare în Uniune pentru a stabili legăturile de filiație, ceea ce poate duce la erori și la înșelătorie, unele dintre acestea putând fi inexacte. De asemenea, acest lucru poate duce și la o diferențiere a drepturilor copiilor în funcție de locul nașterii lor sau de locul în care au fost stabiliți părinții;
  - capitolul III al propunerii de Regulament prevede că „legea desemnată ca aplicabilă prin propunere are un caracter universal, adică se aplică fie că este vorba de legea unui stat membru sau de legea unui stat terț”, ipoteză contrazisă în articolul 3 care prevede că regulamentul propus nu se aplică actelor sau hotărârilor judecătorești dintr-un stat terț. *Această contradicție trebuie neapărat clarificată, deoarece poate duce la interpretări greșite și poate afecta implementarea regulamentului propus, cât și drepturile și interesele părinților și copiilor implicați.*
- **atrag atenția** asupra faptului că propunerea de regulament include „copilul încă nenăscut” și copiii concepuți prin tehnologie de reproducere asistată și adoptați, incluzând posibilitatea de a recunoaște calitatea de părinte care provine dintr-un acord de maternitate surrogat. În practică, aceasta înseamnă că, dacă un stat recunoaște legalitatea acordurilor de maternitate surrogat încheiate într-o altă țară, această recunoaștere va fi extinsă în întreaga

Uniune Europeană. În acest fel, toate formele de maternitate surrogat vor fi permise și justificate, chiar și în contradicție directă cu legile statelor care interzic această practică. Prin urmare, acest regulament va avea un impact semnificativ asupra modului în care sunt reglementate drepturile și responsabilitățile părinților biologici și copiilor în Europa.

- **subliniază** că astfel propunerea poate permite ca acordurile de maternitate surrogat încheiate în afara Uniunii să fie utilizate ca material probatoriu în Uniunea Europeană pentru a stabili filiația în Uniunea Europeană, indiferent dacă maternitatea surrogat este legală sau nu în statul gazdă al Uniunii.
- **consideră important:**
  - și necesar să se reformuleze articolul 4 prin definirea clară a termenului "filiație" și prin introducerea unei definiții precise pentru noțiunile de „părinte” și "familie", având în vedere importanța respectării legislației naționale, cât și definiția consacrată în legislația și practica românească privind noțiunea de "familie". În cazul în care definiții diferite ale termenilor „filiație”, „părinte” și „familie” ar coexista în același stat, acest lucru ar putea duce la haos normativ;
  - să se ia măsuri adecvate pentru a asigura o implementare corectă și echitabilă a regulamentului propus (să se permită statelor membre să-și reglementeze propriile legi în acest domeniu în conformitate cu drepturile și valorile lor);
  - reformularea articolului 53 pentru a ține cont de legislațiile și practicile naționale în elaborarea și adoptarea unui act juridic european;
  - reglementarea chestiunilor complexe și sensibile cu atenție și analiza în detaliu a acestor aspecte, care să asigure că drepturile și interesele copiilor sunt protejate în mod corespunzător și să țină cont de consecințele negative pe termen lung ale unei reglementări uniforme în acest domeniu;
  - să existe clarificări suplimentare privind: calitatea de părinte care provine dintr-un acord de maternitate surrogat și, în ceea ce privește certificatul european de filiație, dacă prin instituirea acestuia nu se creează o bază legală pentru importul de copii de mame purtătoare cu posibilitatea încălcării drepturilor mamelor surrogat, situație neacceptată de niciunul dintre statele membre;
  - schimbarea instrumentului reglementat, respectiv regulamentul, cu un alt tip de act juridic, precum o directivă, pentru a permite statelor membre să aleagă metodele de implementare a legislației în faza de transpunere a textului în legislația națională;

- având în vedere că această propunere de regulament are un impact semnificativ asupra modului în care sunt reglementate drepturile și responsabilitățile părinților și copiilor în Europa, este important să fie avute în vedere consecințele pe termen lung ale acestei propuneri.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2022) 695 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE**

Senator ~~Vlad~~ **Vilică** ~~Șineu~~

**SECRETAR**

Senator ~~Vlad~~ **Vicen** ~~Pufu~~